



CONCEJO DE BOGOTÁ 03-04-2025 07:47:33

2025ER8621 O 1 Fol:6 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD/JUAN GUILLERMO CORREA

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA. PROPOSICIÓN N.407 DE 2025

OBS: N° 2025-EE-30561

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 2 de abril de 2025

Al contestar Cite Este No. **2025-EE-30561**

Folios: Anexos:

**ORIGEN:** - 000000-Despacho**DESTINO:** DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA CONCEJO DE BOGOTÁ - -**TIPO DE DOCUMENTO:** Comunicaciones oficiales**ASUNTO:** Respuesta proposición 407 de 2025 "Gestión de Suelo en Bogotá: Diagnóstico sobre Asentamientos Informales y Mercado de Tierreros". Radicado SDS 2025ER10745 y Concejo 2025EE5373**Doctor****DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**

SUBSECRETARIO COMISIÓN PRIMERA DEL PLAN DE DESARROLLO

CONCEJO DE BOGOTÁ

CLL 36 28 A 41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: *Respuesta proposición 407 de 2025 "Gestión de Suelo en Bogotá: Diagnóstico sobre Asentamientos Informales y Mercado de Tierreros". Radicado SDS 2025ER10745 y Concejo 2025EE5373*

Respetado doctor Giraldo:

Esta Secretaría Distrital de Salud, recibió la proposición del asunto, en la cual se plantean a esta entidad inquietudes incluidas en el primer punto de la solicitud, así:

“(...)

**1. Estado actual de los asentamientos informales en Bogotá**

- *Proporcione un informe detallado sobre los asentamientos informales identificados en Bogotá, incluyendo:*
  - *Cantidad total de asentamientos informales registrados, discriminados por localidad y evolución en los últimos 10 años.*
  - *Población total y caracterización socioeconómica, incluyendo género, edad, nivel educativo, ingresos promedio y condición migratoria.*
  - *Condiciones de vivienda, diferenciando entre construcciones precarias, en proceso de consolidación y formalizadas.*
  - *Cobertura de servicios básicos (agua, luz, alcantarillado, conexión a gas), con porcentaje de cobertura por localidad y variación en los últimos años.*
  - *Tenencia de la tierra, detallando porcentaje de ocupaciones informales, procesos de legalización en curso y barreras detectadas.*
  - *Presencia de riesgos ambientales, identificando zonas en alto riesgo de deslizamiento, inundación u otras amenazas naturales.*
  - **Accesibilidad a servicios de salud y educación, incluyendo número de centros de atención cercanos, cobertura poblacional y brechas en la prestación del servicio.**
  - *Cartografía y mapas sectorizados con georreferenciación de los asentamientos, su relación con infraestructura urbana y suelos de protección.*
  - **Situación particular de los asentamientos en el Parque Entre Nubes y Altos de la Estancia, detallando población, acceso a servicios, riesgo ambiental y acciones de intervención estatal.**



- *Polígonos exactos de los asentamientos en estas áreas, con indicación de su delimitación territorial y superposición con zonas de conservación ambiental.*
- *o Historial de expansión o reducción de estos asentamientos, con datos anuales de los últimos 10 años. (...)*

En atención a lo requerido, esta Entidad se permite dar respuesta a los ítems 7 y 9 de la pregunta 1, de acuerdo con la competencia funcional asignada a esta entidad, bajo el siguiente contexto general:

La Secretaría Distrital de Salud es un organismo del Sector Central de la Alcaldía Mayor de Bogotá, que tiene por objeto orientar y liderar la formulación, adaptación, adopción e implementación de políticas, planes, programas, proyectos y estrategias conducentes a garantizar el derecho a la salud de los habitantes del Distrito Capital. En este sentido, esta secretaría no cuenta con información respecto al “*Estado actual de los asentamientos informales en Bogotá*”, dado que la información relacionada con la ubicación actualizada de dichos asentamientos es competencia de la Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría Distrital de Hábitat quienes están citados en la proposición del asunto.

Sin perjuicio de lo anterior, respecto al acceso a los servicios de salud, es necesario precisar que en el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), la afiliación de la población residente en Bogotá, es la puerta de entrada a los servicios de salud. El SGSSS, fue creado con el propósito de proteger de manera integral las contingencias que deterioran la salud, garantizando el acceso a los servicios de salud mediante el esquema de aseguramiento, con base en los principios de equidad, obligatoriedad, protección integral, libre escogencia, descentralización administrativa, participación social, concertación y calidad.

A través del principio de universalidad del aseguramiento se proyecta que toda la población residente en el Territorio Nacional debe estar afiliada mediante los regímenes contributivo o subsidiado; este último con el aporte estatal y dirigido a quienes viven en condiciones de vulnerabilidad y pobreza que no les permiten financiar el aseguramiento, es decir, afiliarse al régimen contributivo.

- En tal sentido, la Secretaría Distrital de Salud (SDS), como ente rector y responsable de garantizar el ejercicio efectivo del derecho a la salud, promueve la afiliación al SGSSS de toda la población residente en Bogotá D. C.

Desde esta Secretaría se realizan jornadas de promoción del aseguramiento en centros de encuentro, Cades y Supercades donde se atiende y orienta a población vulnerable y población en general sobre los procesos de afiliación, movilidad, portabilidad, traslado de EPS y barreras de acceso. Algunas de las personas asistentes a estos sitios refieren vivir en algunos asentamientos y se les orienta para su afiliación al régimen Subsidiado, cuando cumplen los requisitos para dicha afiliación.

Es de aclarar que también pueden afiliarse al régimen subsidiado quienes están certificados como población especial en los listados censales elaborados por las respectivas entidades encargadas como: personas en proceso de reintegración (PPR), indígenas, habitantes de la calle, niños, niñas y adolescentes (NNA) en protección, persona adulta mayor en protección, gitanos y víctimas del conflicto armado, entre otros.

Por su parte las Entidades Promotoras de Salud-EPS, con su respectiva red de Prestadores

de Salud deben garantizar la cobertura de la asistencia en salud de toda la población, según lo ordenado en el Plan de beneficios.

Precisado lo anterior y con base en las competencias de esta Entidad se da respuesta a los ítems 7 y 9 de la pregunta 1 en los siguientes términos:

- **Accesibilidad a servicios de salud y educación, incluyendo número de centros de atención cercanos, cobertura poblacional y brechas en la prestación del servicio.**

En lo que se refiere al acceso a servicios de salud pública para la población que habita en zonas de asentamientos informales en Bogotá, comunicamos que la Secretaría Distrital de Salud, cuenta con los servicios que incluye el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas (PSPIC). Este plan, contiene un conjunto de acciones y estrategias diseñadas para promover la salud, prevenir enfermedades y gestionar el riesgo en salud a nivel familiar y comunitario. El PSPIC, es parte integral del Plan Distrital de Desarrollo y del Plan Territorial de Salud; se enfoca en abordar los determinantes sociales de la salud para mejorar la salud y el bienestar de la población. Las acciones e intervenciones se desarrollan con la participación de las personas, familias y comunidades en el entorno de vida cotidiana (lugares donde suelen estar las personas), el hogar, los establecimientos educativos, los lugares de trabajo, los espacios públicos y las instituciones de cuidado de personas o protegidas. Los servicios del PSPIC se ofertan para todas las personas y comunidades que lo requieran en los diferentes barrios y territorios de Bogotá y se prestan en la modalidad extramural ambulatoria; por lo tanto, no se requiere de infraestructura física para su prestación.

El Plan de salud Pública de intervenciones colectivas, se ejecuta a través de las Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E. (IPS públicas de Bogotá), mediante convenios interadministrativos, que tienen alcance de ejecución para todas las localidades de Bogotá, incluyendo las que tienen zonas urbanas, periurbanas y rurales con asentamientos informales.

Ahora bien, para facilitar el acceso a los servicios que incluye el PSPIC, las Subredes Integradas de Servicios de Salud, cuentan con equipos de salud interdisciplinarios, los cuales desarrollan actividades e intervenciones en los diferentes entornos de vida. Para el caso del *entorno hogar*, se cuenta con la conformación y operación de Equipos Básicos Extramurales del Entorno Hogar (EBEH), quienes realizan visitas casa a casa; y a partir de las necesidades identificadas con cada familia, desarrollan actividades de promoción de la salud, prevención de la enfermedad (por ejemplo, vacunación, tamizajes), canalización a los servicios de salud (según necesidades de los integrantes de las familias), derivación a los servicios sociales (según necesidades de las familias) y gestión del riesgo colectivo (a partir de las problemáticas o necesidades que se identifiquen en el territorio).

Para las intervenciones en el *entorno educativo*, hay equipos interdisciplinarios, que desarrollan actividades de promoción de la salud, prevención de la enfermedad y gestión del riesgo colectivo, con estudiantes, docentes y padres de familia de la comunidad educativa que hace parte de los jardines infantiles, y colegios de educación básica primaria y secundaria, existentes en la zona. Estos servicios se articulan y trabajan de manera conjunta con la Secretaría de Educación Distrital.

En el entorno laboral, se cuenta con equipos interdisciplinarios que desarrollan acciones e intervenciones orientadas a promover la salud, prevenir la enfermedad y gestionar el riesgo colectivo con trabajadores de la economía informal; y acciones orientadas a prevenir el trabajo infantil o a desvincular del trabajo infantil a niños, niñas y adolescentes trabajadores. Estas acciones se desarrollan, principalmente, en los lugares donde se concentran vendedores ambulantes o sitios de economía informal.

En el *entorno comunitario*, se cuenta con equipos interdisciplinarios que desarrollan acciones promocionales, preventivas y de gestión del riesgo en salud, con todas las personas que se encuentren en los espacios públicos. En este entorno se priorizan temas relacionados con la movilidad segura y sostenible, la salud mental, la prevención del consumo de drogas, la prevención de la violencia y la atención a personas vulnerables (por ejemplo, habitantes de calle y personas que se inyectan drogas, entre otras).

En el *entorno institucional* también hay equipos interdisciplinarios, que desarrollan acciones promocionales, preventivas y de gestión del riesgo en salud, con todas las personas en hogares de protección de niños y adultos mayores, sitios de protección de personas y en hogares de paso, entre otros.

De esta manera, se garantiza el acceso a los servicios de salud colectiva a las poblaciones que habitan en asentamientos informales.

En lo que se refiere a la cobertura poblacional de las acciones, informamos que dentro del proceso de captura y registros de información de las intervenciones colectivas no se recogen datos relacionados con la ubicación de las viviendas en zonas de asentamientos informales, por tanto, no contamos con registros diferenciales de las personas intervenidas en zonas o territorios de la ciudad con asentamientos informales.

Finalmente, respecto a las brechas relacionadas con la prestación de los servicios de salud pública colectiva, informamos que en el marco de lo establecido en las Resoluciones 518 de 2015, 3280 de 2018, 295 de 2023 y 2367 de 2023 del Ministerio de Salud y Protección Social, los servicios del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas son gratuitos para todas las personas, familias y comunidades que lo requieran y se prestan de acuerdo con las necesidades de cada grupo o comunidad. Por lo anterior, no existen barreras de acceso, ni condiciones especiales para acceder a estos servicios.

- **Situación particular de los asentamientos en el Parque Entre Nubes y Altos de la Estancia, detallando población, acceso a servicios, riesgo ambiental y acciones de intervención estatal.**

Las poblaciones que se asentan en los alrededores y áreas colindantes con los Parques Entre Nubes y Altos de la Estancia, son intervenidos y se benefician de los servicios que contempla el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas. De esta manera, reciben servicios de promoción de la salud, prevención de la enfermedad y actividades para gestión del riesgo colectivo.

Ahora bien, como se mencionó en la respuesta a la pregunta relacionada con accesibilidad a servicios de salud, los servicios de salud pública colectiva son prestados a través de las Subredes Integradas de Servicios de Salud y se desarrollan en los entornos de vida cotidiana; para el caso de las poblaciones que se encuentran en zonas aledañas y contiguas a los parques Entre Nubes y Altos de la Estancia, estos servicios se prestan de manera

gratuita a través de las Subredes Centro Oriente y Sur.

Dicho lo anterior, a continuación, se informa el número de personas visitadas, intervenidas o que han participado en actividades de salud pública colectiva en los entornos de vida cotidiana, en zonas, territorios y barrios contiguos a los parques Entre Nubes y Altos de la Estancia, esto indica que puede o no estar dentro la zona de asentamientos informales.

Tabla 1. Distribución del número de personas que han participado en intervenciones de salud pública colectiva en zonas, territorios y barrios contiguos a los parques Entre Nubes y Altos de la Estancia. Bogotá, año 2024 y primer bimestre de 2025.

Asentamiento informal	Localidad de ubicación	Subred que prestó el servicio	No. de personas intervenidas
Parque Altos de La Estancia	Ciudad bolívar	Sur	17.880
Parque Entre Nubes	Rafael Uribe	Centro Oriente	7.063
	San Cristóbal	Centro Oriente	5.900
	Usme	Sur	4.969
Total			35.812

\*Corresponde al total de personas que participaron en el desarrollo de actividades de salud pública colectiva en los entornos hogar, educativo, laboral, comunitario e institucional.  
Fuente: SDS\_SSSP\_SAC. Bases de datos GESI- Entornos de vida cotidiana.

De acuerdo con lo señalado anteriormente se enuncian las unidades de servicios que se encuentran en la periferia de los dos asentamientos citados de acuerdo con la información consultada por esta Secretaría en REPS:

Tabla 2. Unidades de atención cercanas a asentamientos informales ubicados en el Parque Altos de la Estancia y Parque Entre Nubes

UNIDAD	DIRECCION
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD JERUSALEN	CL 77 No. 85 B - 13 SUR
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD LA ESTRELLA	KR 18 F No. 72 - 45 SUR
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD SANTA LIBRADA I	KR 9 B No. 75 - 49 SUR
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD LA REFORMA	KR 6 B ESTE No. 89 - 44 SUR
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD LA FLORA	KR 14 B ESTE No. 74 B - 44 SUR
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD DANUBIO	Calle 65 Sur # 7D-90
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD ALTAMIRA	CARRERA 12 A ESTE NUMERO 42-32 SUR
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD BELLO HORIZONTE	CARRERA 3 A ESTE NUMERO 31 C-21 SUR
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD DIANA TURBAY	carrera 1f #48x 40 sur
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD LIBERTADORES	CALLE 57 SUR NUMERO 15-79 ESTE

Fuente: REPS 30/03/2025

En los anteriores términos se da respuesta a la proposición.

Cordialmente,



**JUAN GUILLERMO CORREA GARCIA**  
Secretario Distrital de Salud (E)

Elaboró: Gloria Goyes- Subdirección de Administración del Aseguramiento

Juan de Jesús Patiño - Subdirección de Acciones Colectivas

Consolidó: Katherine Arenas – contratista – OAJ/ María Cabrera -OAJ

Revisó: Marcela Martínez Contreras – subdirectora de Acciones Colectivas

Katty Baquero Baquero – Subdirectora de Administración del Aseguramiento

Yiyola Peña Rios- Directora de Aseguramiento y Garantía del Derecho a la Salud

Aprobó: Julian Alfredo Fernandez – Subsecretario de Salud Pública

Luis Alexander Moscoso Osorio – Subsecretario de Servicios de Salud y Aseguramiento

Martha Patricia Añez – Asesora de Despacho